



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
065/20	Formannskapet	31.08.2020
	Kommunestyret	

Innbyggerforslag Vindkraft

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret ser ikke at det er grunnlag for å hevde at de pågående anleggsarbeidene i regi av Odal vind AS er ulovlige. Kommunen har derfor ikke grunnlag for eller hjemmel til å stoppe arbeidene. Kommunestyret forutsetter at kommunen behandler søknad om fradeling av festegrunn i konsesjonsområde etter gjeldende lovverk og kommunens delegeringsreglement.

31.08.2020 Formannskapet

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-065/20 Vedtak:

Kommunestyret ser ikke at det er grunnlag for å hevde at de pågående anleggsarbeidene i regi av Odal vind AS er ulovlige. Kommunen har derfor ikke grunnlag for eller hjemmel til å stoppe arbeidene. Kommunestyret forutsetter at kommunen behandler søknad om fradeling av festegrunn i konsesjonsområde etter gjeldende lovverk og kommunens delegeringsreglement.

Saksopplysninger:

Kommunen har mottatt innbyggerforslag vedrørende utbygging av vindkraft i kommunen, oversendt kommunen den 22. juni av Linda S. Strand, nestleder i Motvind Nord-Odal.

Om Innbyggerforslag:

Jf. kommunelovens [§ 12-1](#) kan innbyggere i kommunen fremme forslag som gjelder kommunens virksomhet. Dersom minst 2 % av innbyggerne står bak forslaget plikter kommunestyret selv å ta stilling til forslaget innen 6 måneder etter at det er fremmet. Det kan ikke fremmes innbyggerforslag med samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret i løpet av valgperioden. Det er kommunestyret selv som skal ta stilling til om det aktuelle forslaget gjelder kommunens virksomhet og om forslaget kan fremmes. Selv om vilkårene for behandling av forslag ikke er oppfylt, står

kommunestyret fritt til likevel å ta saken opp til behandling, jf [veileder «Innbyggerforslag»](#) fra Kommunal og moderniseringsdepartementet.

Kommunen har i dag 5004 innbyggere, 2 % utgjør 101 innbyggere. Den oversendte listen har 260 underskrifter fra innbyggere bosatt i kommunen, det vil si et tilstrekkelig antall underskrifter til å overstige grensen på 2 %.

Innholdet i innbyggerforslaget

Det hevdes at organisasjonene Motvind Norge og Motvind Nord-Odal har påvist at utbygger mangler nødvendige tillatelser og dispensasjon til eiendomsendring og at anleggsarbeidene foregår ulovlig og derfor må stoppes. Det hevdes også at det er påvist forvaltningsfeil som har medført at innbyggerne i Nord-Odal ikke har blitt gitt god nok anledning til medvirkning og medbestemmelse i vindkraftsaken. Selve forslaget er formulert slik:

1. Kommunestyret ber kommunen om umiddelbart å stanse ulovlig igangsatt anleggsvirksomhet inntil nødvendige tillatelser og dispensasjoner eventuelt foreligger.
2. Kommunestyret påser at kommunen ber tiltakshaver om å søke kommunen om nødvendig tillatelser og dispensasjon etter plan- og bygningsloven.
3. Kommunestyret påser at kommunen behandler søknadene i tråd med gjeldende lovverk.
4. Kommunestyret behandler søknadene politisk og tar selvstendig stilling til om dispensasjon bør gis.

Kommunen behandlet i 9. mai 2019 (sak 030/19), dispensasjon etter pbl §19-2 for utbygging av vindkraftlegg på Songkjølen og Engerfjellet. Vedtaket ble påklaget. Klagen ble ikke tatt til følge. Det foreligger med dette et gyldig dispensasjonsvedtak.

Kommunen mottok 3. september 2019 søknad om fradeling av festetomter jf. pbl § 20-1 jf. pbl§26-1 og matrikelovens §12.

Plan og bygningslovens §26-1 har følgende innhold:

§ 26-1. Opprettelse og endring av eiendom

Opprettelse av ny grunneiendom, ny anleggseiendom eller nytt jordsameie, eller opprettelse av ny festegrunn for bortfeste som kan gjelde i mer enn 10 år, jf. matrikellova, eller endring av eksisterende eiendomsgrenser, må ikke gjøres på en slik måte at det oppstår forhold som strider mot denne lov, forskrift eller plan.

Opprettelse eller endring som nevnt i første punktum, må heller ikke gjøres slik at det dannes tomter som er uegnet til bebyggelse på grunn av sin størrelse, form eller plassering etter reglene i denne lov.

Saksvurdering:

Forslagsretten er gitt «innbyggerne» i kommunen. Det betyr at de som står bak et forslag, må være registrert bosatt i kommunen etter reglene i folkeregisterloven. Det er godtgjort at et tilstrekkelig antall innbyggere står bak forslaget.

Et innbyggerforslag skal gjelde kommunens virksomhet. Forslaget omfatter spørsmål som har vært og er til behandling i kommunen og kan således si å gjelde kommunens virksomhet.

Det kan ikke fremmes innbyggerforslag med samme innhold som et tidligere innbyggerforslag i samme valgperiode. Den kan heller ikke fremmes et innbyggerforslag med samme innhold som en annen sak som er behandlet av kommunen i løpet av valgperioden. Kommunestyret har behandlet selve dispensasjonsspørsmålet i egen sak, søknad om matrikkelføring og fradeling av festetomter ligger til behandling.

Kommunestyret stå fritt til å ta saken opp til behandling selv om ikke alle vilkår er oppfylt. Det er kommunestyret selv som skal ta stilling til hvordan forslaget skal behandles. Dette kan således ikke delegeres andre utvalg. Kommunestyret står fritt til å avvise et innbyggerforslag, og det er ikke satt

spesielle krav til begrunnelsen for et slikt avvisningsvedtak. Kommunestyret kan også velge å oversende saken til administrasjonen eller de kan velge å uttale seg i saken, eller gjøre vedtak i tråd med det forslagstillerne ønsker.

Innbyggerforslaget bygger på påstanden om at anleggsvirksomheten er ulovlig igangsatt ut fra en oppfatning om at nødvendige tillatelser og dispensasjoner ikke foreligger, ettersom det ikke foreligger tillatelse etter plan- og bygningslovens §26-1 til opprettelse av ny festegrunn.

Det bygger også på forutsetningene om at det må gjøres et nytt vedtak om dispensasjon før det kan gjøres vedtak om tillatelse til å opprette festegrunn.

De privaterettslige avtalene er gyldige selv om matrikuleringen av festetomtene ikke er ferdigstilt. Det er *ikke* et krav at tillatelse til fradeling av festetomter skal være foretatt før utbygging starter, imidlertid må fradelingen være foretatt før rettighetene tinglyses.

Som det fremgår av lovteksten kan det ikke opprettes ny festegrunn som strider mot plan- og bygningsloven, forskrift eller plan. Etablering av vindkraftverket er avklart gjennom dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, og søknad om opprettelse av festetomter vil bli behandlet i samsvar med dispensasjonsvedtaket, bestemmelsene i plan- og bygningsloven og matrikkelloven.

Det er *ikke* et krav at tillatelse til fradeling av festetomter skal være foretatt før utbyggingen starter. Det foreligger nødvendige privaterettslige avtaler for utbyggingen av vindkraftanlegget, i tillegg til at det foreligger dispensasjon til tiltaket etter plan- og bygningsloven, samt gjennom vedtatt konsesjon og godkjent Miljø- transport og anleggsplan etter energiloven. Det kan derfor *ikke* konkluderes med at dette er et brudd på plan- og bygningsloven.

Det er derfor ikke grunnlag for å hevde at det foregår et ulovlig igangsatt anleggsarbeid. Kommunen har dermed ikke grunnlag for, eller hjemmel til å stoppe arbeidene.

Forslagstillerne ber kommunestyret om at søknad om fradeling av festetomter skal bli behandlet politisk. Myndigheten til å behandle fradelingssaker er delegert. Kommunestyret står fritt til å kalle tilbake denne delegeringen. Det er imidlertid naturlig å påpeke at en slik fradelingssak ikke handler om hvorvidt vindkraftanlegget skal bygges eller ikke. Den handler om å finne en hensiktsmessig arrangering av områdene rundt den enkelte turbin i samarbeid med de ulike grunneierne og utbygger. Det er ikke tradisjon for å behandle slike saker politisk.

Konklusjon:

Det er ikke grunnlag for å hevde at de pågående anleggsarbeidene i regi av Odal vind er ulovlige. Kommunen har derfor ikke grunnlag for, eller hjemmel til å stoppe arbeidene. Kommunestyret kan forutsette at kommunen behandler søknad om fradeling av festetomter i henhold til gjeldende lovverk. Det anbefales at gjeldene delegeringsreglement følges

Saken er elektronisk godkjent av leder.

Vedlegg:

05.08.2020	Songkjølen og Engerfjellet vindkraftverk -stopp ulovlig igangsatt anleggsarbeid nå	1473755
------------	--	---------

Saksdokumenter:

Songkjølen og Engerfjellet vindkraftverk -stopp ulovlig igangsatt anleggsarbeid nå

